

TR/NSVERS/L
Incidencia estratégica en políticas públicas

**Informe de
Resultados**
— 2019 —

DIRECTORIO

CONSEJO DIRECTIVO

Fernando Amescua
Luis Aranguren-Trellez
Ricardo Barbosa
Ignacio Calderón
Pablo Errejón Alfaro
Jorge Gómez Vivanco
Iñigo González Covarrubias
Roberto Hemuda
Alberto Lazo
Alejandro Martínez González
Alfonso Urrea
Claudio Velasco Salles
Ian Paul Otero
Heidi Wackerlin

CONSEJO CONSULTIVO

Alejandro Anaya Muñoz
Luis Alfonso de Alba Góngora
Eduardo Caccia
Salvador Camarena
Agustín Escobar
Víctor González Romero
Luis Miguel González Márquez
Eduardo Santana Castellón

DIRECTOR EJECUTIVO

David Gómez-Álvarez

DIRECTOR ADJUNTO

Alberto Sandoval Uribe

COORDINACIÓN DE INVESTIGACIÓN

Oliver Meza Canales
Felipe Medel Terrones
Ana Cecilia de Alba González

COORDINACIÓN DE PROYECTOS

Alicia Espinoza Rodríguez
César Rentería Marín

COORDINACIÓN DE DISEÑO Y REDES

Alfonso Avalos Juárez
Grecia Moya-Sedano Camacho
David Ricardo Flores

PRACTICANTES PROFESIONALES 2019

Viridiana Lino Muñoz
Emmanuel Álvarez Vázquez
Erick Amador Pulido
Verónica Carlos Camarena
Karina Caro Domínguez
Daiana Covarrubias Flores
Carlos Dorado Maldonado
Jesús Espinoza Higareda
Mariana Espinosa Montaña
Daniel García Guerra
Antonio Guerrero Beltrán
Luis Sebastián Martínez
Jesús Mora López
Erick Patiño Orozco
Stephanie Muñoz Robles
Darío Sánchez González
Renato Septién Larios
Israel Salazar Laguna

PRESENTACIÓN

TRANSVERSAL es un centro de pensamiento independiente (*think-tank*) basado en Guadalajara, México, cuyo propósito es incidir en las decisiones públicas mediante la generación de conocimiento útil orientado a la solución de los problemas públicos. Por su orientación estratégica y aplicada, TRANSVERSAL se concibe así mismo como un *think-and-do-tank* que busca conjugar el análisis crítico con la acción propositiva. Su misión es contribuir a la transformación de la vida pública de la ciudad y del país por medio de la investigación aplicada y la incidencia. Su visión es convertirse en un referente obligado en el debate en torno a las políticas públicas y la gobernanza de las ciudades, a nivel local y nacional.

El pensamiento transversal (*cross-cutting thinking*) se refiere al entendimiento integral de la realidad compleja que se caracteriza por ser interdisciplinario, interinstitucional e intersectorial. Resolver un problema público implica abordarlo desde distintas perspectivas, de forma sistémica, para encontrar una solución integral que sea sustentable. TRANSVERSAL es un *think-and-do-tank* que hace análisis desde la perspectiva de la gobernanza y las políticas públicas para aportar de forma crítica propuestas que promuevan el desarrollo del país desde las ciudades. El enfoque desde lo local, a partir del territorio que es donde ocurren y concurren las intervenciones de política pública, es una de las ventajas comparativas de TRANSVERSAL por ser un centro de pensamiento que conoce la realidad local.

TRANSVERSAL es una organización de la sociedad civil que construye ciudadanía, forma opinión pública y sirve como plataforma para la generación de soluciones

aplicadas. Busca ser un *think-tank* que haga contrapeso al poder público pero que también proponga alternativas técnicas para la construcción de buenos gobiernos (*policy engagement*). Otra forma de entender la función social del *think-tank* es como articulador de diversas organizaciones, iniciativas y/o proyectos. TRANSVERSAL funciona como un traductor o mediador (*bridging organization*) entre los sectores académico, social, empresarial, gubernamental e internacional, difundiendo ideas, información relevante, evidencia empírica y soluciones aplicadas a los problemas del desarrollo.

TRANSVERSAL busca incidir en la agenda pública por medio de análisis e investigación aplicados para influir en la toma de decisiones pública. De acuerdo con su visión, TRANSVERSAL aspira a convertirse en un referente obligado del debate público, de forma que sea consultado por los tomadores de decisión tanto del sector público como del privado y social. También busca convertirse en un parámetro de información pública que le permitan formar opinión pública y verificar información (*fact-checking organization*). Además, TRANSVERSAL se proyecta como un potencial socio estratégico local de organizaciones nacionales e internacionales que le permitan escalar su alcance e incidencia desde lo local como una organización articuladora o “paraguas” (*hub organization*) de diversas iniciativas y organizaciones locales que propicien un reforzamiento recíproco de objetivos y causas compartidas.

1 Mesa de diálogo multi-actor para el monitoreo de la obra pública

Se firmó un convenio con México Evalúa para realizar un proyecto llamado mesa de diálogo multi-actor en materia de obra pública para fortalecer la transparencia de la obra pública, desde su licitación hasta la entrega de la obra terminada. Gran parte de la corrupción se detecta en la obra pública, por los montos y el manejo discrecional de los proyectos, de manera que para controlar la corrupción el sector de la inversión en obra pública es crítico. Este convenio se firmó en particular con el Ayuntamiento de Guadalajara. En la instalación de las mesas de diálogo multi-actor en materia de obra pública para fortalecer la transparencia de la obra pública entre el Gobierno de Guadalajara, México Evalúa y TRANSVERSAL, estuvieron presentes Ismael del Toro (presidente del Gobierno Municipal de Guadalajara), Joel Salas (comisionado del INAI), Cynthia Cantero (presidenta del ITEI), Luis Méndez (presidente de la CMIC Jalisco), Edna Jaime (directora general de México Evalúa), Mariana Campos (coordinadora del programa de gasto público y rendición de cuentas de México Evalúa) y David Gómez Álvarez (director ejecutivo de TRANSVERSAL)

Debido a la importancia del tema, TRANSVERSAL fue convocado como organización de la sociedad civil a formar parte de una iniciativa similar, pero de mayor alcance, que incorporó a CoST (Construction Transparency, por sus siglas en inglés), una organización británica especializada en la vigilancia de obra pública. Esta iniciativa incluye cinco municipios metropolitanos, incluyendo a Guadalajara, y al gobierno del Estado, por lo que el alcance del proyecto es superior al que se tenía con el ayuntamiento tapatío.



MESA MULTIACTOR DE APERTURA EN OBRA PÚBLICA (MMAOP) GUADALAJARA

Sumamos esfuerzos para mejorar los estándares de transparencia en las políticas de obra pública.

¿CUÁNDO?
Martes 6 de agosto de 2019
12:45 horas

¿DÓNDE?
Casa ITESO Clavigero (Calle José Guadalupe Zuno Hernández 2083, Col Americana, Obrera, 44140 Guadalajara, Jalisco)

#OjosA laObra
Para confirmar tu asistencia: cynthia.castaneda@mexicoevalua.org

2 Estrategia para la reducción de la inseguridad en los municipios de la Zona Metropolitana de Guadalajara

Se firmó un memorándum de entendimiento (MoU) con México Evalúa, Centro de Análisis de Políticas Públicas, para establecer las bases de colaboración en el proyecto de investigación aplicada sobre inseguridad y homicidios en el Área Metropolitana de Guadalajara para realizar un análisis espacial para la reducción de la violencia letal. La crisis de inseguridad por la que atraviesa la ciudad hace que este proyecto de mediano plazo sea crítico para la reducción de los homicidios sobre bases técnicas y de evidencia empírica que ayuden a la estrategia metropolitana de seguridad.

Se firmó el convenio de colaboración con los ayuntamientos Zapopan, San Pedro Tlaquepaque, Tonalá, Tlajomulco de Zuñiga y México Evalúa, el proyecto de investigación aplicada sobre inseguridad y homicidios en el Área Metropolitana de Guadalajara para realizar un análisis espacial para la reducción de la violencia letal donde estuvieron presentes Macedonio Tamez (titular gabinete de seguridad), Ismael del Toro (presidente municipal del Gobierno de Guadalajara), Pablo Lemus (presidente municipal del Gobierno de Zapopan), María Elena Limón (presidenta municipal del Gobierno de San Pedro Tlaquepaque), Salvador Zamora (presidente municipal del Gobierno de Tlajomulco de Zuñiga), Juan González (presidente municipal del Gobierno de Tonalá), Joel Salas (comisionado del INAI), Edna Jaime (directora general de México Evalúa), David Ramírez de Garay (coordinador programa de seguridad de México Evalúa) y David Gómez-Álvarez (director ejecutivo de TRANSVERSAL).



MÉXICO EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

OPEN SOCIETY FOUNDATIONS

Fondo Canada
Asociación Civil

TRANSVERSAL
Iniciativa estratégica en políticas públicas

GUADALAJARA SIN HOMICIDIOS

Firma de convenios para reducir la violencia letal en Guadalajara, Tlajomulco, Tlaquepaque, Tonalá, Zapopan y la Coordinación General Estratégica de Seguridad de Jalisco

¿CUÁNDO?
Martes 6 de agosto de 2019
10:45 am

¿DÓNDE?
Casa ITESO Clavigero (José Guadalupe Zuno Hernández 2083, Col Americana, Obrera, Guadalajara, Jalisco)

#GdSinHomicidios
Contacto: cynthia.castaneda@mexicoevalua.org

3 Premio a la Innovación en Transparencia 2019

La Auditoría Superior de la Federación, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, el Instituto Nacional de Administración Pública, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, el Programa de las Naciones para el Desarrollo y la Secretaría de la Función Pública convocaron a TRANSVERSAL para ser jurado del Premio a la Innovación en Transparencia 2019. Esta distinción supone un reconocimiento público de prestigiadas instituciones nacionales e internacional a TRANSVERSAL que se ha posicionado como un *think-tank* emergente.



4 Onceava Edición del Premio Nacional de Contraloría Social 2019

TRANSVERSAL fue seleccionado para participar como jurado en el Onceava Edición del Premio Nacional de Contraloría Social 2019 otorgado por el Gobierno Federal a través de la Secretaría de la Función Pública (SFP) y la Comisión Permanente de Contralores Estados-Federación. Se trata de un reconocimiento público a TRANSVERSAL como organización ciudadana emergente, que le ha permitido posicionarse como un actor en temas de contraloría social y rendición de cuentas a nivel nacional.



5 Litigio estratégico para el estado de derecho

Se integró un equipo de trabajo para promover litigio estratégico con el objetivo de incidir en el sistema de procuración e impartición de justicia, en la defensa del estado de derecho. Este equipo se integra por los abogados Rodrigo Lazo Corvera, Miguel Martínez López, Alberto García Ruvalcaba, Guillermo Gatt Corona, Pablo Medina Magallanes, entre otros. Si bien no se presentaron recursos legales, este grupo de trabajo se ha reunido periódicamente para dar seguimiento a los temas susceptibles de litigar.



6 Encuentro Internacional de Gobierno y Sociedad Civil

Se organizó el primer Encuentro Internacional de Gobierno y Sociedad Civil en el marco de la Feria Internacional del Libro los días 4 y 5 de diciembre organizado por TRANSVERSAL con el apoyo de la Universidad de Guadalajara y Nosotrxs con el objetivo contribuir al debate público informado, un evento plural que reunió diversas voces entorno a una preocupación central de la vida pública nacional: las capacidades institucionales del Estado mexicano para hacer frente a los desafíos del desarrollo.

La idea de reunir a diversos personajes públicos provenientes de distintas instituciones y organizaciones, tuvo como objetivo; identificar puntos de acuerdo y tener puentes de colaboración entre sectores y actores clave de la vida pública del país. La transformación administrativa e institucional requiere un análisis crítico y riguroso para conocer sus alcances e implicaciones.



7 Presentación del libro *Gobernanza Metropolitana: el gobierno de las metrópolis para el desarrollo sostenible*

Se presentó el libro de Gobernanza Metropolitana en el marco de la Feria Internacional del Libro el 7 de diciembre. Es un compendio de análisis comparativo de estudios sobre la gobernanza metropolitana en diversas ciudades que contribuye al proceso de implementación de la Nueva Agenda Urbana. El libro está co-editado por TRANSVERSAL, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ONU-Hábitat, Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), la Universidad de Guadalajara, (UdeG), Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC). El libro fue presentado por Eduardo López Moreno, director para México de ONU-Hábitat, Roman Meyer, Secretario de Desarrollo, Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), Pablo Lemus, presidente del Gobierno Municipal de Zapopan, Martha Delgado, subsecretaria de asuntos multilaterales de la Secretaría de Relaciones Exteriores y presidenta de la asamblea de ONU-Hábitat y por el director ejecutivo de TRANSVERSAL, David Gómez-Álvarez.

Presentación de Libro

Gobernanza Metropolitana

El gobierno de las metrópolis para el desarrollo urbano sostenible

07 SÁBADO DE DICIEMBRE **17:00 hrs.** SALÓN 1, PLANTA BAJA, EXPO GUADALAJARA

Panelistas:

- Eduardo López Moreno**, Director para México de ONU-Habitat
- Roman Meyer**, Secretario de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano
- Pablo Lemus**, Presidente del Gobierno Municipal de Zapopan
- Martha Delgado**, Subsecretaria de Asuntos Multilaterales y Presidenta de la Asamblea de ONU-Habitat
- David Gómez-Álvarez**, Académico de la Universidad de Guadalajara y Director de Transversal

« Este volumen editado cubre casi todas las preguntas importantes que las autoridades locales, nacionales y multilaterales se están haciendo con respecto a la coordinación metropolitana »

Diane E. Davis
Departamento de Planificación Urbana y Diseño
Graduate School of Design, Universidad de Harvard

Logos: BID, ONU-HABITAT, CAF, Universidad de Guadalajara, DESARROLLO TERRITORIAL, CIPPEC, TRANSVERSAL

Gobernanza Metropolitana

El gobierno de las metrópolis para el desarrollo urbano sostenible

Editors: David Gómez-Álvarez • Robin Rajack • Eduardo López-Moreno • Gabriel Lanfanchi

Logos: BID, ONU-HABITAT, CAF

8 Informe Presupuesto Abierto de Jalisco 2020

Se elaboró y presentó el informe Presupuesto Abierto: abriendo el presupuesto de Jalisco 2020 es un ejercicio de rendición de cuentas sobre la forma en que el gobierno estatal planea gastar nuestro dinero. Un presupuesto abierto representa la transparentación en la programación del gasto y la puesta a disposición de mecanismos a través de los cuales los ciudadanos puedan contribuir en su programación y puedan monitorear el ejercicio del gasto público. La presentación del informe se llevó a cabo en el Hotel Hilton Guadalajara el 8 de diciembre en la cual participaron el investigador del ITESO Luis Ignacio Román Morales, el investigador de la UdeG Leonardo Gatica Arreola, Cesar Rentería Marín investigador de TRANSVERSAL, así como el director ejecutivo David Gómez-Álvarez

9 Diálogo con el Secretario de Hacienda y Crédito Público

Se organizó un encuentro privado con el Secretario de Hacienda y Crédito Público con el fin de entablar un diálogo entre empresarios, académicos y funcionarios públicos. Se trata de una actividad de vinculación que permite no solo acercar a diversos actores, sino de posicionar a TRANSVERSAL como una organización proactiva y propositiva para entablar diálogos entre actores estratégicos. Al encuentro asistieron empresarios, funcionarios públicos y académicos.

Da certidumbre a empresarios

Titular de Hacienda tuvo una reunión con empresariado y académicos

FRANCISCO SOLARES

Un grupo de empresarios, académicos y autoridades jaliscienses tuvieron la oportunidad de tener un acercamiento personal y relajado con Arturo Herrera.

El Secretario de Hacienda convenció a la mayoría de los asistentes, mostrándose receptivo aunque claro en señalar los temas fuera de su alcance, en una cena organizada la noche de viernes por David Gómez Álvarez.

Herrera confirmó que habrá presupuesto necesario para terminar la Línea 3, así como el Peribús, pero todo lo demás quedó en el aire.

“A diferencia de Alfonso Romo (jefe de la Oficina de la Presidencia de la República), Herrera dejó claro que sí tiene poder de decisión y que conoce los temas”, expresó uno de los



Arturo Herrera, Secretario de Hacienda, reiteró a empresarios que habrá recursos tanto para la Línea 3 como para el Peribús.

asistentes al encuentro.

“Creo que ganamos un interlocutor ante AMLO, a diferencia de otros que parece que sólo distraían”, confirmó otro.

Entre los asistentes se encontraba el Gobernador Enrique Alfaro, el Alcalde zapopano Pablo Lemus, el senador Clemente Castañeda y el diputado Tonatiuh Bravo.

Entre los empresarios asistieron Marissa Lazo, Raimundo Gómez Flores, Pablo Errejón, Foy Urrea, Ian Paul Otero, Jorge Gómez Vivanco,

César de Anda, Roberto Hemuda y Claudio Velasco, entre otros; también Raúl Solís, vicerrector de la UdeG, e Ignacio Román, académico del ITESO.

Herrera llegó antes de lo esperado y, aunque era un encuentro informal, fue acompañado de personal de su equipo de Hacienda que tomaba notas.

Dejó claro que el panorama no pinta halagador por los factores macroeconómicos externos como el Brexit, el conflicto EU-China y la

desaceleración en Alemania, pero aseguró que en el extranjero los inversionistas mantenían una buena visión de México.

El Secretario de Hacienda explicó que la Unidad de Inteligencia Financiera y el SAT van con todo contra la evasión y las estrategias fiscales.

Herrera los convenció, pues les dio la impresión de ser un tipo técnico y preparado.

“Eso sí, habló con claridad y contundencia cuando no coincidía con los empresarios. A diferencia de otros que solo les daba el avión”, expresó un académico.

“Es el primer funcionario de la 4T que conozco que me ha dado certidumbre”, externó un capitán de empresa.

El Gobernador de Jalisco se mostró relajado y le cedió el protagonismo al Secretario de Hacienda, coincidieron los asistentes.

Herrera se mostró interesado en el proyecto de Presupuesto Abierto que planteó Gómez Álvarez de su think tank Transversal, según refirieron.

10 Índice y modelo de gobernanza metropolitana

Se estableció un acuerdo de colaboración con el Instituto Metropolitana de Planeación y Gestión del desarrollo del Área Metropolitana de Guadalajara (IMEPLAN) para elaborar indicadores para medir el desarrollo y gobernanza metropolitanos, con el fin de desarrollar un índice, así como un modelo de gobernanza metropolitana para ciudades mexicanas. Asimismo, se tiene contemplado documentar, analizar y sistematizar los mecanismos e instancias de coordinación metropolitana del caso de Guadalajara, como modelo para otras ciudades del país.



11 Núcleo de la Sociedad Civil para el Gobierno Abierto en México

TRANSVERSAL fue seleccionado para formar parte del Núcleo de la Sociedad Civil para el Gobierno Abierto en México (NOSCA), la instancia de representación ciudadana en el Secretariado de Gobierno Abierto de México, mecanismo de participación de diversas organizaciones de la sociedad civil en la iniciativa de gobierno abierto. La selección de TRANSVERSAL en el núcleo es un reconocimiento al think-tank como organización emergente, pero reconocida por su trabajo en la apertura gubernamental y la rendición de cuentas.



12 Taller de ONU Hábitat-PNUD sobre ciudades en América Latina

TRANSVERSAL fue convocado al taller Ciudades Sostenibles, Resilientes y Prósperas de ONU Hábitat y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para desarrollar una medición integral y para la formulación de políticas públicas prioritarias para la implementación de las agendas globales de desarrollo a nivel local. La participación de TRANSVERSAL en este taller supone la posibilidad de establecer una colaboración con dos de las principales agencias del sistema de Naciones Unidas, como parte del propósito de internacionalizar el alcance del *think-tank*. El taller tuvo lugar en la Ciudad de México el 2 y 3 de septiembre 2019.



13 Reporte del Estado Global de las Metrópolis de ONU Hábitat

TRANSVERSAL fue invitado a la Reunión de Expertos (Expert Group Meeting) convocada por Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) con el objetivo de preparar un Reporte del Estado Global de las Metrópolis. La reunión tuvo lugar en la ciudad de Medellín, Colombia, el 17 de octubre 2019. TRANSVERSAL sigue participando de manera virtual como parte del equipo técnico que desarrolla el reporte, junto con el IMEPLAN de Guadalajara.



TR/NSVERS/L

Incidencia estratégica en políticas públicas